

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРИВАТНОМ ОБЕЗБЕЂЕЊУ

1. Који проблем се решава прописом

Закон о приватном обезбеђењу („Службени гласник РС” бр. 104/13 и 42/15) донет је 2013. године. Изменама овог закона из 2015. године, његова примена одложена је до 1. јануара 2017. године.

У периоду од 1. јануара 2017. године до сада, у примени Закона о приватном обезбеђењу, на успостављању система приватног обезбеђења, у раду Министарства унутрашњих послова и сектора приватне безбедности кроз пружање услуга или организовања самозаштитне делатности, уочени су одређени проблеми. Сходно наведеном, измене и допуне закона резултат су анализе проблема уочених у досадашњој примени закона, као и анализе могућности њиховог превазилажења новим законским решењима, са становишта повећања ефикасности примене закона.

Наведени проблеми уочени су нарочито у домену потребе да се изврши унапређење одредби које се односе на обуку физичких лица за вршење послова приватног обезбеђења. Обука за обављање послова приватног обезбеђења, занемарена је у досадашњем Закону и готово у целости препуштена подзаконској регулативи. То ни формално нити суштински није добро за систем обучавања којим треба обезбедити унапређење стања у области приватне безбедности и делотворан надзор над применом Закона. Наиме, Нацртом закона прописује се који субјекти могу да спроводе обуку физичких лица за вршење послова приватног обезбеђења, који су услови које требају да испуне да би добили овлашћење за спровођење обуке, поступак издавања овлашћења, период његовог важења, услови под којима ће овлашћење бити одузето, обавезе и дужности овлашћених субјеката за спровођење обуке, надзор и санкције за кршење одредби закона.

Такође, проблем који је требало превазићи Нацртом закона, јесте проблем у погледу одређивања послова који не спадају у техничку заштиту у смислу овог закона, што је отварало низ недоумица и потешкоћа у досадашњој примени закона, а самим тим је утицало и на правну несигурност. Нацртом закона прецизно су побројани послови који се не сматрају техничком заштитом у смислу овог закона, као што су напр.: производња, маркетинг, продаја, испорука и уградња противпровалних врата, сигурносних брава, ограда и интерфона без могућности визуелног снимања и архивирања снимака на објектима намењеним за становање, паркиралиштима и гаражама у склопу ових објеката, механичка заштита, алармни уређаји, фабрички уграђени ГПС и други технички уређаји у возилима без услуге одржавања, надгледања и повезивања у систем техничке заштите и др.

Нацртом закона предвиђено је да правна лица који су корисници објеката од стратешког значаја за Републику Србију и њене грађане, као и објеката од посебног значаја из чл.4. Закона, могу држати дуго оружје и под којим условима се наведено оружје може користити у вршењу послова приватног обезбеђења, а што је од значаја јер се на овај начин врши усклађивање овог закона са другим прописима пре свега са прописима о одбрани, критичној инфраструктури и др.

Нацртом закона допуњују се одредбе којима се уређују врсте лиценци које се могу издати правним лицима, предузетницима и физичким лицима, услови за њихово издавање, поступак и начин издавања лиценци и услови под којима се лиценца може одузети, како би се постигао већи степен транспарентности и правне сигурности. Поступак издавања лиценци је усклађен са Законом о општем управном поступку.

Брисане су одредбе чл.12. ст.3. и 4. које су прописивале обавезу правног лица и предузетника за приватно обезбеђење да доказ о психофизичкој способности службеника обезбеђења за вршење послова приватног обезбеђења једном годишње доставља Министарству унутрашњих послова. Нацртом закона, провера психофизичке способности за вршење послова приватног обезбеђења ће се вршити на петогодишњем нивоу, тј.приликом сваког подношења захтева за продужење лиценце. У досадашњој примени закона сагледано је да постојеће законско решење није било целисходно и стварало је само додатне трошкове и оптерећења овој привредној делатности. Брисањем наведених одредби извршено је и усклађивање са Законом о оружју и муницији („Сл.гласник РС“, бр.20/15), који се примењује на запослене у правним лицима за набавку и продају оружја, за посредовање у промету оружја и др., а који прописује да се доказ о здравственој способности за држање и ношење оружја подноси Министарству сваких пет година.

Такође, Нацртом закона прописане су две нове лиценце и то: лиценца за самозаштитну делатност и лиценца за вршење послова обезбеђења транспорта и преноса новца и вредносних пошиљки у обављању самозаштитне делатности које се могу издати правном лицу или предузетнику који има организовану унутрашњу службу обезбеђења, из разлога транспарентности и пуне правне сигурности и дистинкције од субјеката који могу да пружају ову услугу другима на тржишту. Такође, Нацртом закона прописано је да правна лица и предузетници који имају сопствену службу обезбеђења могу за сопствене потребе обављати послове процене ризика у заштити лица, имовине и пословања и послове техничке заштите, ако имају запослене службенике обезбеђења који поседују лиценцу за обављање ових послова. На овај начин смањени су трошкови за издавање лиценци на страни ових субјеката и пружена им је могућност да ове послове под прописаним условима могу самостално обављати.

Нацртом закона потпуно и прецизно уређена су овлашћења службеника обезбеђења, услови за њихову примену и ограничења код употребе средстава принуде и дат је основ за доношење подзаконског акта којим ће се уредити начин примене овлашћења. Такође, проширен је корпус средстава принуде која могу употребљавити службеници обезбеђења са распршивачем са надражујућим средствима, што је било нужно и целисходно имајући у виду да је Законом о оружју и муницији („Сл.гласник РС“, бр.20/15) прописано да грађани могу набављати гасне спрејеве без пријаве надлежном органу.

Нацртом закона се уводи могућност да се поред службеника обезбеђења на пословима одржавања реда на јавним скуповима, спортским приредбама и другим местима окупљања могу ангажовати и редари, физичка лица којима ће након обуке и положеног испита за редаре и испуњења других услова прописаних законом Министарство издати одобрење за вршење ових послова, а све у циљу превазилажења проблема који су сагледани у досадашњој примени закона у обезбеђењу ових скупова. У досадашњој примени закона, уочено је да правна лица и предузетници за приватном обезбеђење нису у довољној мери заинтересовани да пружају услуге обезбеђења јавних окупљања, а посебно ризичних код којих може доћи до повређивања службеника обезбеђења, њиховог одсуства са рада и отежаног извршавања редовних уговорних послова. Посебан проблем је уочен у области организовања спротских приредби, где организатори окупљања, посебно у мањим срединама, нису у могућности да ангажују приватно обезбеђење јер нема довољно правних лица и предузетника који обављају ову делатност или немају довољне капацитете да пруже услугу обезбеђења јавног скупа поред својих редовних обавеза. Будући да су Законом о приватном обезбеђењу укинуте одредбе Закона о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама („Сл.гласник РС“, бр. 67/03, 101/05, 90/07, 72/09-др.закон и 111/09), које се односе на организовање, обуку и рад редарске службе, уређењем редарске службе у овом закону у делу обезбеђења јавних окупљања, обезбедиће се потпуно и доследно спровођење Закона о јавном окупљању и омогућиће се организаторима окупљања да, под условима из овог закона, организују обезбеђење јавног окупљања ангажовањем

обучених редара или ангажовањем професионалне организације приватног обезбеђења. Такође, Нацртом закона прописана су и овлашћења редара и ознаке које је редар дужан да носи приликом вршења редарске службе.

Процена ризика у заштити лица, имовине и пословања се досадашњим законом везивала само за техничку заштиту, као једну од компонената приватног обезбеђења, што је нецелисходно, јер ни физичка заштита не може бити адекватна уколико јој не претходи процена ризика. Спроведеним поступком процене ризика могуће је идентификовати ризике у заштити лица, имовине и пословања, те се на основу ње може успоставити адекватан третман потенцијалних ризика и подизање нивоа безбедности. Нацртом закона, предвиђено је да се сви послови приватног обезбеђења врше на основу акта о процени ризика у заштити лица имовине и пословања. Потпуно је и прецизно дефинисан начин вршења процене ризика и када се иста не мора вршити и уведена је обавеза сачињавања плана обезбеђења на основу ког се врше послови приватног обезбеђења, као и његов садржај а све у циљу усклађивања важећег закона са домаћим и европским стандардима и другим прописима у овој области. Нацртом закона је прописано да се процена ризика не мора вршити код заштите микро правних лица и предузетника који су класификовани у складу са класификацијом за разврставање правних лица по прописима којима се уређује рачуноводство, рачуноводствене исправе, пословне књиге и финансијски извештаји.

Такође, Нацртом закона а у циљу усклађивања важећег закона са домаћим и европским стандардима и другим прописима у овој области допуњена је одредба чл.44. важећег закона која се односи на Контролни центар, да би исти могао да врши функцију ради које се и успоставља.

Одредбе везане за издавање легитимације службеницима обезбеђења су допуњене, а ради услађивања са одредбама Закона о раду, тако да је створена могућност да правно лице и предузетник може за све запослене (у радном односу или ангажоване ван радног односа) да тражи издавање легитимације, што до сада није био случај, када је у питању ангажовање ван радног односа. Такође, овим чланом уређује се обавеза поседовања легитимације када се обављају послови приватног обезбеђења, изглед легитимације, начин њеног коришћења, издавање, враћање и поништавање. У досадашњој примени закона уочена је велика дискрепанца између броја издатих лиценци и издатих легитимација, тако да број издатих лиценци физичким лицима износи 31826, а број издатих легитимација 20205, што је за 36,5 % мање од броја издатих лиценци. У не малом броју случајева, приликом надзора утврђено је да службеници обезбеђења раде код правних лица и предузетника у неформалном ангажману, без икаквих уговора, с чим у вези су достављане информације надлежној инспекцији рада. Оваква интервенција у Нацрту закона је била неопходна ради омогућавања да се свим службеницима обезбеђења, без обзира да ли су у радном односу или су ангажовани ван радног односа, изда легитимација као и ради спречавања неформалног ангажовања радника у овој делатности. Према подацима Републичког завода за статистику, у Србији је у 2016. години укупно било 2,7 милиона запослених лица¹, од којих је 22% било у неформалном ангажману. Сматрамо да је само у овом сектору око 5% радне снаге ангажовано у тзв. “сивој зони“.

Одредбе везане за надзор над приватним обезбеђењем, нужно су претрпеле измене, са циљем да се реше одређене нејасноће које постоје у важећем закону. С тим у вези, потпуно и прецизно одређене су надлежности Министарства унутрашњих послова у поступку надзора над приватним обезбеђењем, али су у закон у виду контролних и надзорних механизма уведена и акредитована тела у Републици Србији која ће имати улогу оцењивања усаглашености са стандардима у овој области и надлежне инспекције, а све са циљем спречавања нелојалне конкуренције на тржишту, подизања квалитета услуга и производа, заштити потрошача, техничког надзора производа у производњи и

¹ Анкета о радној снази, 2016.

промету који треба да буду усаглашени са стандардима које закон прописује и уводи обавезу њихове примене. Важећим законом норме које су прописивале обавезу примене важећих стандарда у овој области (чл.6. ст.2. и чл.35.) имале су бланкетарни карактер, без обзира на санкције прописане у казним одредбама јер нису успостављени контролни и надзорни механизми, што је Нацртом закона разрешено. Самим тим, извршено је и усклађивање овог закона са Законом о стандардизацији и Законом о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености. Оцењивање усаглашености са захтевима из стандарда користи произвођачима, корисницима, здрављу и безбедности потрошача и доносиоцима прописа, а и тржишту јер то је вид контроле пре стављања производа на тржиште. Према Регистру акредитованих тела за оцењивање усаглашености, које води Акредитационо тело Србије постоји је једно контролно тело за оцењивање усаглашености услуга приватног обезбеђења са стандардом СРПС.А.Л2.002., као и неколико привредних друштва и лабораторија за поједине производе који се користе код извођења система техничке заштите. Нацрт закона ће дати подстицај за формирање нових привредних субјеката која ће након поступка акредитације вршити оцењивање усаглашености производа са захтевима одговарајућих српских, односно међународних и европских стандарда. Оваквим законским решењима унапређује се тржишна конкуренција и сузбија се сива економија, подстиче виши степен поштовања прописа од стране свих привредних субјеката, и истовремено остварује сврха кажњавања – како посебна, тако и општа превенција..

Погодни услови за појаву сиве економије постоје приликом увоза робе преко границе и њене даље дистрибуције кроз сиве токове. Осим непосредне штете која се тако наноси буџету Републике Србије због неплаћања пореских обавеза, безбедност ових производа не подлеже контроли, што представља велики ризик за безбедност и здравље потрошача, а притом се ствара и нелојална конкуренција привредницима који легално послују.²

Такође, посебан проблем у досадашњој примени закона је стварала и неусаглашеност казних одредби са диспозицијама у закону, у првом реду недостатак санкција за правна лица, предузетнике и физичка лица који послове обављају без лиценце, што је утицало и на ефикасност самог надзора, специјалну и генералну превенцију која се желела законом постићи. Управне мере прописане постојећим законом, нису дале жељене резултате, јер су субјекти кршили изречене забране, а што је неповољно утицало на пословно окружење у виду нелојалне конкуренције.

Од почетка пуне примене Закона о приватном обезбеђењу припадници овог Министарства извршили су 739 надзора над правним лицима која обављају послове приватног обезбеђења, и том приликом је донето је укупно 159 решења о забрани обављања делатности приватног обезбеђења правним лицима и предузетницима, 256 решења о забрани вршења послова приватног обезбеђења физичким лицима.

Ове интервенције су нужне имајући у виду број правних лица и предузетника који обављају делатност приватног обезбеђења. На дан почетка примене Закона о приватном обезбеђењу од Агенције за привредне регистре³ прибављен је податак о броју регистрованих правних лица и предузетника у шифри 80.10-делатност приватног обезбеђења и 80.20-услуге система обезбеђења. Укупан број регистрованих правних лица и предузетника у овој области износио је 694, од чега: 182 правних лица у шифри 80.10 и 324 прваних лица у шифри 80.20; 40 предузетника у шифри 80.10 и 148 предузетника у шифри 80.20. Међутим, по процени Министарства унутрашњих послова овај број правних лица и предузетника није обухватао све субјекте у области приватног обезбеђења, нарочито не оне који имају унутрашњу службу обезбеђења, јер се регистар тих субјеката добрим делом води и код Привредног суда.

² Сива економија у Србији 2017: Процена обима, карактеристике учесника и детерминанте, НАЛЕД.

³ Податак достављен на захтев МУП-а од стране АПР дана 17.03.2017.

И поред уочених недостатака, применом Закона о приватном обезбеђењу успостављен је у доброј мери ефикаснији систем приватне безбедности, што се може изразити кроз следеће бројчане показатеље, закључно са 10.07.2018. године: стручни испит приватног обезбеђења положило је 36873 кандидата, физичким лицима издато је 31826 лиценци за вршење послова приватног обезбеђења, и издате су 966 лиценце за 652 правна лица и предузетника за приватно обезбеђење (104 лиценце за процену ризика у заштити лица имовине и пословања, 395 лиценци за физичкотехничку заштиту лица и имовине и одржавања реда на спортским приредбама, јавним скуповима и другим местима окупљања грађана, 26 лиценци за вршење послова обезбеђења транспорта и преноса новца и вредносних пошиљки, 84 лиценце за вршење послова планирања система техничке заштите, 84 лиценце за вршење послова пројектовања и надзора над извођењем система техничке заштите и 273 лиценце за вршење послова монтаже, пуштања у рад и одржавања система техничке заштите и обуке корисника).

2. Циљеви који треба да се постигну доношењем Закона

Усвајањем измена и допуна овог закона постићи ће се усаглашеност стандарда рада у овој области.

Веома важно је истаћи да ће бити умањен део непотребних обавеза сектора приватне безбедности које проистичу из садашњих одредби Закона о приватном обезбеђењу, у првом реду низ административних захтева које су субјекти у овом сектору требали да испуне, а који се огледају у следећем: обавеза да једанпут годишње доставе доказ о психофизичкој способности за обављање послова приватног обезбеђења за службенике обезбеђења, обавеза достављања обавештења о закључењу, анексу или раскиду уговора за вршење послова приватног обезбеђења (ова обавеза у Нацрту закона је остала само за физичку заштиту лица која се врши са оружјем и за пружање услуга видео надзора са архивирањем снимака), обавеза подношења предлога са планом обезбеђења код физичке заштите лица, обавеза привредних субјеката у самозаштити да за све послове приватног обезбеђења стекну лиценцу (Нацртом закона ова обавеза је установљена само за послове физичке заштите и транспорта и преноса новца и вредносних пошиљки), предавање писаног извештаја о задржавању лица. На овај начин ће се правна лица и предузетници ослободити непотребне и обимне администрације и тошкова.

Такође, биће значајно унапређен рад Министарства унутрашњих послова у спровођењу надзора над применом овог закона. Наиме, предложеним изменама и допунама важећег закона биће створени услови за образовање стручних акредитованих тела која ће обављати послове усаглашавања техничких и других стандарда у раду приватног обезбеђења, као и усаглашавања обављања послова приватне безбедности са европским стандардима у поступку придуживања ЕУ.

Поред наведеног, циљ који ће се постићи усвајањем предложених решења је унапређење појединих решења која су до сада стварала проблеме у примени, затим постизање веће транспарентности, правне сигурности, а што ће свакако резултирати повољнијим положајем субјеката приватног обезбеђења и корисника услуга, чиме ће се јачати пословно окружење и допринети квалитету услуга, као и даљем развоју ове делатности. Према подацима Републичког завода за статистику у сва четири квартала 2017.године, као и у првом кварталу 2018.године бележи се перманентан тренд пораста индекса промета у услугама за заштитне и истражне делатности (од 153,6 до 183,8)⁴.

Процена овог министарства је да ће измене закона позитивно утицати на наставак тренда пораста запослених у делатностима приватног обезбеђења. Примера ради само у четвртм кварталу 2017.године укупан број запослених у делатностима

⁴ <http://data.stat.gov.rs/>

приватног обезбеђења и осталих услужних делатности је износио 50.227 (остале услужне делатности 20.532 запослених), што представља пораст од 3,1 одсто у односу на исти квартал 2016.године.⁵

Поред тога, изменама закона процена ризика у заштити лица, имовине и пословања није обавезна код заштите микро правних лица и предузетника што ће стимулативно деловати на заштиту ових објеката, и процењује се да неће имати негативне ефекте на оснивање нових привредних друштава у складу са Стратегијом развоја микро, малих и средњих привредних друштава Владе Републике Србије, која је заснована на документу ЕУ. Мала и средња предузећа и предузетници су значајан сегмент привреде Србије: чине 99,8% укупно активних предузећа. Број микро предузећа износи 80.122, са 150.919 запослених и прометом од 1.358.207 милијарди динара.⁶

Доношењем закона, као један од циљева који ће се остварити, свакако јесте усаглашавање одредаба Закона о приватном обезбеђењу са другим прописима. Наиме, Нацртом закона поступак издавања лиценци усаглашен је са одредбама Закона о општем управном поступку („Сл.гласник РС“, бр.18/16), а из разлога усаглашавања са Законом о јавном окупљању („Сл.гласник РС“, бр.6/16) извршене су измене и допуне одредаба које се односе на одржавање реда код јавног окупљања. Такође, ради усаглашавања са Законом о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ број 68/2015) извршена је измена у одредби која регулише специјално возило за транспорт новца, вредносних и других пошиљки.

3. Да ли су разматране могућности за решавање проблема без доношења акта?

С обзиром на то да Закон о приватном обезбеђењу уређује општи правни оквир за вршење послова приватног обезбеђења, услове за вршење ових послова, обуку, начин обављања послова, овлашћења службеника обезбеђења и надзор над приватним обезбеђењем, друге могућности за унапређење одредби тог закона и њихово усаглашавање са другим прописима, не постоје.

4. Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема?

Измене и допуне Закона о приватном обезбеђењу представљају најбоље и једино могуће решење напред изнетих проблема уочених у примени овог закона. С тим у вези, да би се олакшао рад субјектима у сектору приватне безбедности, Министарство унутрашњих послова је у непосредној сарадњи са наведеним сектором припремило Нацрт измена и допуна Закона о приватном обезбеђењу.

5. На кога и како ће највероватније утицати решења у Закону?

Решења предвиђена изменама и допунама Закона о приватном обезбеђењу имаће преваходно утицај на физичка и правна лица у сектору безбедности, односно на субјекте који пружају услуге, односно врше послове заштите лица, имовине и пословања физичком и техничком заштитом када ти послови нису у искључивој надлежности државних органа, као и послове транспорта новца, вредносних и других пошиљки, одржавања реда на јавним скуповима, спортским приредбама и другим местима окупљања грађана (редарска служба), које врше правна лица и предузетници регистрована за ту делатност, као и правна лица и предузетници који су образовали унутрашњи облик организовања обезбеђења за сопствене потребе (самозаштитна делатност). Према анализи ефеката, а због смањења административног оптерећења овог

⁵ Билтен ПКС-Удружење за приватно обезбеђење и остале услужне делатности за I квартал 2018.године.

⁶ www.pks.rs- Privreda Srbije

сектора очекује се да ће трошкови за послодавце бити смањени за око 15% на годишњем нивоу.

Измене закона ће позитивно утицати и на субјекте који у складу са законом стекну овлашћење за спровођење обуке, с обзиром да ће на основу тог овлашћења моћи да спроводе и обуку физичких лица за редаре. Позитивни ефекти указују да ће се вероватно број ових субјеката у наредном периоду повећати (сада их има 82), што ће позитивно утицати на конкурентност. Према анализи ефеката, очекује се да ће процењени трошкови за постојеће субјекте остати на истом нивоу, а код образовања нових субјеката трошкови неће бити већи у односу на трошкове добијања овлашћења по важећем закону.

Измене закона позитивно ће утицати и на организаторе окупљања, као и на физичка лица редаре. Организатори окупљања, нарочито у мањим срединама, ће бити у могућности да одрже јавно окупљање, јер ће бити у могућности да ангажују редарску службу и обезбеде одржавање мирног окупљања сагласно Закона о јавном окупљању. Ова интервенција у Нацрту закона има неутралан ефекат према трошковима, јер је Закон о јавном окупљању који прописује обавезе организатору окупљања у примени од 2016.године. С друге стране, отвара се могућност физичких лица за остваривање прихода по основу ангажовања у редарској служби.

Такође измене закона позитивно ће утицати и на кориснике услуга приватног обезбеђења, јер увођењем нових надзорних механизма (тела за оцену усаглашености са стандардима у овој области) побољшаће се квалитет услуга које се пружају на тржишту.

И на крају, спровођење предложеног закона неће бити скопчано са повећањем трошкова на страни Министарства унутрашњих послова, јер ови послови не захтевају ангажовање додатних ресурса и спроводиће се у оквиру редовних активности Министарства унутрашњих послова прописаних Законом о полицији.

Такође, не очекује се да ће спровођење предложеног закона бити скопчано са повећањем трошкова на страни надлежних инспекција, јер постојеће инспекције имају капацитете за спровођење предложених решења.

6. Какве трошкове ће примена Закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима?

Предложена решења у изменама и допунама закона неће створити додатне трошкове грађанима, привреди и малим и средњим предузећима, односно трошкови који ће настати применом решења предвиђених овим законом већ постоје, само су промењени начини на који се спроводе ове активности.

7. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Закон ће омогућити смањење административног терета на страни правних лица и предузетника за приватно обезбеђење, јер се предложеним изменама смањује број административних захтева за привредне субјекте у овој делатности.

Применом методе стандардног трошка у следећој табели су представљене и анализирани потенцијалне уштеде које ће нова законска решења створити привредним субјектима у овој области.

Административна процедура	Тарифа у дин.	Време	Трошак појединачне процедуре	Додатни трошак у дин	Укупан трошак	Број субјеката	Учесталост (годишње)	Укупан годишњи трошак
	T	H	T*H	E	T*H+E	N	F	(T*H+E) * (N*F)
Доказ о психофизичкој способности за вршење лекарског прегледа	252,18 ⁷	3 ^h 30`	882,65	3200 ⁸	4082,65	31826 ⁹	1	129.934.418,90
Обавештење о закључењу, анексу или раскиду уговора за вршење послова приватног обезбеђења	252,18	2 ^h 30`	631,26	540	1171,26	652 ¹⁰	24	18.327.876,48
Подношење предлога са планом обезбеђења код физичке заштите лица,	252,18	2 ^h 30`	631,26	540	1171,26	100 ¹¹	10	1.171.260,00
Издавање лиценци за привредне субјекте у самозаштитној делатности	252,18	3 ^h 30`	882,65	79.240	80122,65	121 ¹²	4 ¹³	38.779.362,60
Извештај о задржавању лица	252,18	2 ^h 30`	631,26	540	1171,26	31826	3	111.829.562,28

8. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката и тржишна конкуренција?

Овим законом није предвиђено стварање нових привредних субјеката, али закон свакако отвара могућност за стварање нових привредних субјеката пре свега у домену обуке за вршење послова приватног обезбеђења и редарске службе, пружања услуга приватног обезбеђења и оцене усаглашености производа и услуга са стандардима, што за последицу може имати повећање конкуренције, повољније услове, те бољи квалитет и разноврсност понуде у тим областима.

9. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону?

Предложене измене и допуне закона су учињене у међусобној и непосредној комуникацији предстваника Министарства унутрашњих послова и овлашћених представника сектора приватне безбедности Привредне коморе РС.

Такође, 6. јуна 2018. године у Привредној комори Србије одржан је скуп, односно Саветовање Групација Удружења за приватно обезбеђење и остале услужне делатности ПКС. На овом скупу МУП је презентовао припремљене измене и допуне Закона о приватном обезбеђењу, одговарао на питања учесника која су се односила на проблеме у примени важећег закона. Учесници скупа су на крају констатовали да су

⁷ Тарифа је цена сата радника који обавља административну процедуру, а израчуната је као просек просечне зараде запослених.

⁸ Додатни трошак: цена преглед-податак представља просечну вредност цене прегледа, преузето дана 16.07.2018.год. са сајта www.dzvracar.org.rs/medicina-rada, такса за издавање лиценце и др.

⁹ Број службеника обезбеђења на дан 10.07.2018.године.

¹⁰ Број правних лица и предузетника за приватно обезбеђење на дан 10.07.2018.године

¹¹ Број правних лица и предузетника за приватно обезбеђење који послове обављају са оружјем на дан 10.07.2018.године.

¹² Број правних лица и предузетника за приватно обезбеђење који имају унутрашњу службу обезбеђења на 10.07.2018.године.

¹³ Правно лице и предузетник за самозаштитну делатност уместо 6 лиценци за вршење појединих послова приватног обезбеђења по предложеном закону стиче само две лиценце, а остале послове може да обавља ако има запослене са одговарајућом лиценцом. Процедура се понавља на пет година.

презентованим изменама и допунама овог закона решени углавном сви проблеми детектовани у примени важећих законских одредби.

У процесу консултација дати су предлози и сугестије које се односе на смањење административног оптерећења ове привредне делатности, које су унете у текст Нацрта Закона, јер је оцењено да су целисходне и да ће повољно утицати на пословно окружење и даљи развој ове делатности. Такође, у текст Нацрта закона унети су предлози и сугестије које се односе на убрзање поступка лиценцирања а све због недостатка радне снаге на тржишту, тако је поступак издавања лиценце скраћен је са 60 дана на 30 дана и брисана је одредба која се односи на доношење закључка о прекиду поступка. Такође, проширен је круг лица који су ослобођени обуке тако да нацрт закона прописује да су обуке ослобођена лица која имају најмање три године радног искуства на пословима правосудне страже, лица која имају средњу стручну школу за образовни профил техничар обезбеђења или техничар безбедности, као и лица која имају високо образовање на студијама првог степена из области безбедности. Предлози и сугестије у вези прецизнијег законског уређења овлашћења службеника, као и проширења корпуса средстава принуде су унети у текст Нацрта закона јер је досадашња примена закона указивала на неопходност измена и допуна. Такође, у складу са предлозима и сугестијама а у циљу усклађивања са стандардима извршене су измене и допуне закона у делу одредби које се односе на контролни центар, план обезбеђења, физичко обезбеђење лица, техничку заштиту, процену ризика и одржавање реда на јавним скуповима, спортским приредбама и другим местима окупљања грађана. Такође, сугестије које су се односиле на могућност издавања легитимација службеницима обезбеђења који су ангажовани и уговорима ван радног односа у привредним субјектима за приватно обезбеђење су унете у Нацрт закона, а све са циљем усклађивања овог закона са Законом о раду. У текст Нацрта закона извршене су измене и допуне појмова који се користе у закону, а ради постизања транспарентности и прецизности.

Нису прихваћени предлози и сугестије који се односе на услов у погледу стручне спреме физичких лица за издавање лиценце тј. да се омогући и лицима која имају основну школу да стекну лиценцу, јер је оцењено да се достигнути стандарди у примени закона не требају снижавати, а са друге стране остављена је могућност да се на пословима одржавања реда на јавним окупљањима ангажују и редари, код којих је брисан услов у погледу образовања за издавање одобрења. Такође, предлог да се издавање лиценце физичким лицима за вршење процене ризика у заштити лица, имовине и пословања услови високим образовањем, није усвојен јер се изменама и допунама закона није желело дирати у стечена права по важећем закону. Такође, нису усвојени предлози и сугестије које се односе на вршење безбедносних провера физичких лица приликом њихове пријаве за обуку за вршење послова приватног обезбеђења, јер би се на тај начин дирало у уставом прокламовано право на образовање, а с тим у вези и стручно усавршавање, а поред тога постојање безбедносних сметњи на страни једног лица није константна чињеница, јер неке чињенице које представљају безбедносну сметњу престају са протоком времена (законска рехабилитација код осуда за кривична дела, протоком четири године од правноснажног кажњавања за прекршај и др.). Предлози који се односе на посаду специјалног возила за транспорт новца нису усвојени јер су у супротности са важећим стандардима за обављање ове делатности, а такође у текст Нацрта закона није унет предлог да сва возила за транспорт новца треба да испуњавају законом прописане услове, јер се таква одредба подразумева а што се види и из казних одредби.

Сходно утврђеној обавези спровођења јавне расправе приликом припреме новог закона, осим ако надлежни одбор на образложен предлог предлагача не одлучи другачије (члан 41. став. 2 тачка 2. Пословника Владе) сматрамо да не постоји предметна обавеза да се у поступку припреме овог закона спроведе јавна расправа. Предметним законом се битно не мења уређење неког питања, не уређује се питање које посебно занима јавност, односно не уређује се нова материја и не доноси се нови

системски закон, тиме не постоји обавеза утврђена чланом 41. Пословника Владе да се јавна расправа спроведе. Поред тога, на основу сарадње са Привредном комором Србије и организовањем скупа 6. јуна у Привредној комори Србије, заинтересоване стране су имале прилику да се упознају са одредбама наведеног закона. Сходно свему наведеном, поднет је предлог да се на седници Одбора за привреду и финансије донесе закључак да се јавна расправа не спроведе у складу члана 41. став 2. тачка 2. Пословника Владе, с обзиром на чињеницу да не постоје утврђени критеријуми који се односе на обавезу спровођења исте у складу са Пословником Владе.

Поред тога, Нацрт закона је, у поступку припреме, достављен и другим надлежним органима, којима је пружена прилика да се изјасне. Министарство унутрашњих послова је размотрило све пристигле коментаре на текст Нацрта закона, сагледало могућност њиховог интегрисања у циљу побољшања Нацрта закона и један део предлога уградила у текст закона, чиме су предвиђена законска решења знатно унапређена.

10. Које ће се мере током примене Закона предузети да би се постигло оно што се Законом предвиђа?

Надлежни органи и организације у циљу спровођења закона, како би се обезбедила пуна примена истог, спроводиће следеће мере и активности:

Регулаторне: За несметано спровођење овог закона, у року од дванаест месеци од дана ступања на снагу овог закона, припремиће се и низ подзаконских аката којима ће се прецизирати поједине одредбе закона, односно како би се створили услови да се оствари све што се доношењем закона намерава. То су следећа подзаконска акта:

1. о ближим условима, у погледу потребних објеката, односно просторија, материјално-техничких средстава и опреме, стручне оспособљености и броја лица која спроводе обуку лица за вршење послова приватног обезбеђења и редара, о програмима стручне обуке, начину њиховог спровођења;
2. о начину полагања стручног испита за вршење послова приватног обезбеђења, висини трошкова организовања и спровођења стручних испита, као и садржини и начину вођења евиденција о лицима која су полагала и положила стручни испит;
3. о начину вршења техничке заштите и коришћења техничких средстава;
4. о минималним техничким условима код обавезне уградње система техничке заштите у банкама и другим финансијским организацијама;
5. о ближем начину примене овлашћења;
6. о ближој садржини, изгледу и начину употребе легитимације службеника обезбеђења.

Ради обезбеђења континуитета примене прописа у пракси предвиђено је да ће прописи донети на основу Закона о приватном обезбеђењу („Службени гласник РС”, бр. 104/13 и 42/15) остати на снази до доношења прописа којим се стављају ван снаге, уколико нису у супротности са одредбама овог закона.

Уредба о ближим критеријумима за одређивање обавезно обезбеђених објеката и начину вршења послова њихове заштите престаће да важи након усвајања закона.

Институционално управљачке: Измене и допуне Закона о приватном обезбеђењу неће условити промене нити повећање радних места утврђених Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, јер све активности прописане законом могу се спровести постојећим капацитетима. За спровођење овог закона није неопходно оснивање нових институција (акредитованих тела), а међуинституционална сарадња између органа и организација надлежних за спровођење закона ће се остваривати на основу постојећих прописа. Активности које се односе на унапређење међуинституционалне сарадње и

координације ће се одвијати путем организовања семинара, едукација и састанака на коме ће се размењивати искуства са другим институцијама, а по потреби и заједничких акција. Закон неће утицати на промену организационе структуре надлежних инспекцијских органа, нити ће утицати на промену запослених у органима и организацијама надлежним за спровођење закона.

Нерегулаторне мере: Осим доношења подзаконских аката Министарство унутрашњих послова ће организовати обуке полицијских службеника који ће свакодневно примењивати одредбе овог закона у пракси, како би се на једнообразан начин поступало у истим или сличним стварима.